Организация Объединенных Наций S/2018/770



Совет Безопасности

Distr.: General
16 August 2018
Russian
Original: English

Седьмой доклад Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой

I. Введение

1. Приняв резолюцию 2253 (2015), Совет Безопасности выразил решимость вести борьбу с угрозой международному миру и безопасности, создаваемой «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известным как ДАИШ) и связанными с ним лицами и группами. В пункте 97 этой резолюции Совет просил меня представить первоначальный доклад стратегического характера, а затем каждые четыре месяца представлять обновленные доклады. В резолюции 2368 (2017) Совет просил меня продолжать представлять каждые шесть месяцев доклады стратегического характера, отражающие остроту этой угрозы, а также масштабы усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в противодействии этой угрозе.

2. Это мой седьмой доклад об угрозе, которую представляет ИГИЛ для международного мира и безопасности[1]. Доклад был подготовлен Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета и Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями[2] в тесном сотрудничестве с Контртеррористическим управлением и другими подразделениями Организации Объединенных Наций и международными организациями.

3. В докладе отмечается, что ИГИЛ продолжает трансформироваться в подпольную глобальную сеть с ослабленным, но живучим ядром в Ираке и Сирийской Арабской Республике и региональными филиалами на Ближнем Востоке, в Африке и Азии и что сложную проблему представляет возвращение и переселение иностранных боевиков-террористов и членов их семей. Государства-члены

[1] См. S/2016/92, S/2016/501, S/2016/830, S/2017/97, S/2017/467 и S/2018/80.

[2] Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями (учреждена резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015)) Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям.

18-13595 (R) 220818 220818





и Организация Объединенных Наций продолжали укреплять и совершенствовать средства и меры противодействия растущей транснациональной угрозе, исходящей от ИГИЛ, и содействовать их эффективному применению.

II. Оценка угрозы

A. Общий анализ угрозы

4. К концу 2017 года ИГИЛ потерпело поражение в Ираке и стало стремительно отступать в Сирийской Арабской Республике. В начале 2018 года Сирийские вооруженные силы добились новых успехов в борьбе с ИГИЛ в окрестностях Дамаска, но на востоке страны группа проявила большую способность к сопротивлению. В конце весны военные действия против ИГИЛ вновь активизировались[3].

5. Многие боевики, организаторы операций и руководители ИГИЛ были убиты и многие рядовые члены покинули непосредственную зону конфликта. Тем не менее многие по-прежнему находятся в Ираке и Сирийской Арабской Республике, причем одни все еще полноценно участвуют в военных действиях, а другие скрываются среди симпатизирующих им людей и в городских районах. Нынешняя численность боевиков ИГИЛ в Ираке и Сирийской Арабской Республике составляет, по оценкам, более 20 000 человек и распределена примерно поровну между двумя странами. В их число входят нескольких тысяч действующих иностранных боевиков-террористов, которые по-прежнему представляют собой значительную силу[4].

6. Хотя так называемый «халифат» лишился части своего руководящего и бюрократического аппарата и по объективным причинам делегировал некоторые полномочия, коллективная дисциплина не ослабла. Организацию по-прежнему возглавляет Абу Бакр аль-Багдади[5], хотя, согласно некоторым сообщениям, он был ранен. Бюро ИГИЛ по вопросам общей безопасности и финансов и отделение по вопросам иммиграции и координации материально-технического обеспечения продолжают функционировать, равно как и его новостное агентство «Амак». В сентябре-октябре 2017 года информационная деятельность замедлилась, но затем несколько активизировалась и стабилизировалась. Часть информационной деятельности перешла от ядра ИГИЛ к его филиалам. Пропаганда ИГИЛ по-прежнему слабее, чем она была вплоть до середины 2017 года[6].

7. Поток иностранных боевиков-террористов в ИГИЛ в Ираке и Сирийской Арабской Республике в целом прекратился. Серьезной проблемой остается их обратный отток, хотя он оказался более медленным, чем ожидалось. Как представляется, перемещающиеся боевики ИГИЛ скрываются везде, где можно, намереваясь вернуться к активной деятельности, когда позволят обстоятельства. Из-за временной стабилизации военного положения группы в восточной части Сирийской Арабской Республики в начале 2018 года значительное число иностранных боевиков-террористов, возможно, осталось в зоне конфликта[7].

8. Отмечается сокращение периодичности террористических актов ИГИЛ, которое началось в конце 2017 года и продолжалось и в 2018 году. Не исклю-

---

[3] Информация предоставлена государством-членом.
[4] Информация предоставлена государством-членом.
[5] Значится в перечне как Ибрагим Аввад Ибрагим Али аль-Бадри ас-Самарраи (QDi.299).
[6] Информация предоставлена государством-членом.
[7] Информация предоставлена государством-членом.

чено, что это обусловлено военным поражением ИГИЛ. Запланированное объединение некоторых бюрократических структур прошло не без проблем. Многие из наиболее активных организаторов и исполнителей террористических актов были убиты в ходе специальных операций[8].

9. Ядро ИГИЛ может выжить в Ираке и Сирийской Арабской Республике в среднесрочной перспективе, пользуясь продолжающимся конфликтом и сложностью периода стабилизации. Между тем много связанных с ИГИЛ боевиков также находятся в Афганистане, Юго-Восточной Азии и Западной Африке, Ливии и несколько меньше — на Синайском полуострове, в Йемене, Сомали и в Сахеле. Число иностранных боевиков-террористов среди них варьируется и является наиболее значительным в Афганистане (см. S/2018/466). Кроме того, небольшие ячейки существуют в других странах и регионах. Растущая угроза, исходящая от этой глобальной сети, будет разноплановой и труднопредсказуемой и может даже проявиться, если члены ИГИЛ будут выходить из своей организации и вступать в другие сети[9].

10. Около тысячи иностранных боевиков-террористов в настоящее время содержатся под стражей в северной части Сирийской Арабской Республики. До 10 000 находятся под стражей в Ираке (намного больше, если считать также членов их семей). Некоторые женщины и дети, покинувшие зону конфликта и в настоящее время содержащиеся под стражей, возможно, были угнаны боевиками ИГИЛ и обращены в сексуальное рабство. По оценкам государств-членов, торговля людьми и обращение в сексуальное рабство никогда не были существенным источником дохода для ИГИЛ, однако они не располагают достоверной информацией относительно других аспектов этой проблемы.

11. В Ираке и Сирийской Арабской Республике продолжаются незаконные раскопки и подвергаются уничтожению археологические памятники, поскольку компетентные органы не в состоянии контролировать все такие объекты[10]. Не исключено, что в период, когда под контролем ИГИЛ находились значительные территории, организация получала средства от незаконной торговли культурными ценностями, однако трудно установить, находятся ли эти ценности по-прежнему у нее и способна ли она иным образом продолжать извлекать прибыль за счет их продажи.

12. ИГИЛ может легко добыть оружие и материальные средства в районах действия со слабым государственным управлением. Его боевики в совершенстве владеют техникой изготовления самодельных взрывных устройств и боевых беспилотных летательных аппаратов (см. S/2018/14, пункт 90). Государства-члены считают, что возвращающиеся иностранные боевики-террористы представляют угрозу, в частности, потому, что в районах конфликтов они приобрели подобного рода навыки. По мере перехода ИГИЛ к асимметричной тактике, скорее всего, будут чаще применяться самодельные взрывные устройства.

B. Региональные тенденции

1. Ближний Восток

13. Продолжается преобразование ИГИЛ из протогосударственной структуры в подпольную сеть. Организация больше не контролирует крупные городские центры, но пока в состоянии удерживать территорию на востоке сирийской про-

[8] Информация предоставлена государством-членом.

[9] Информация предоставлена государством-членом.

[10] Информация предоставлена государством-членом.

винции Дайр-эз-Заур, где она все еще удерживает под своим контролем несколько небольших городов и деревень. Ее главные силы, в том числе остающиеся иностранные боевики-террористы, в основном сосредоточены на восточной стороне средней части долины реки Евфрат и на границе с Ираком, где она удерживает стратегически важный район[11]. ИГИЛ сохраняет способность проводить операции на сирийской территории. В Ираке организация не контролирует полностью никакую территорию, но сохраняет многочисленный контингент боевиков и продолжает активные действия.

14. ИГИЛ провело децентрализацию руководящих структур в целях смягчения последствий новых потерь. Государства-члены считают, что многие члены ИГИЛ намерены продолжать боевые действия, несмотря на понесенные потери. Другие в настоящее время скрываются в Сирийской Арабской Республике, Ираке и других странах региона и представляют потенциальную угрозу для этих и других стран. Часть была арестована или задержана сирийскими правительственными силами или другими вооруженными субъектами, участвующими в борьбе с ИГИЛ.

15. ИГИЛ по-прежнему присутствует в других районах Сирийской Арабской Республики, в том числе в Алеппо[12]. В лагере Рукбан на юге страны на небольшой по площади территории проживают около 80 000 внутренне перемещенных лиц. Некоторые государства-члены выразили обеспокоенность в связи с опасностью радикализации и вербовки жителей лагеря и возникновением новых ячеек ИГИЛ. В удаленных юго-западных районах мухафазы Даръа действует связанное с ИГИЛ движение «Джейш Халид ибн Аль-Валид» (QDe.155)[13]. 25 июля 2018 года ИГИЛ совершило серию терактов, в том числе с участием террористов-смертников, в гражданских районах Эс-Сувайды на юго-западе страны, в результате чего погибли и получили ранения более 200 человек, были похищены женщины и дети.

16. Финансовое положение ИГИЛ стало труднее анализировать, поскольку организация выполняет свои административные функции подпольно и больше не ставит перед собой задачу управлять людьми и территориями. Финансовые резервы ИГИЛ сократились, но не иссякли, и, по оценкам одного государства-члена, общий объем резервов организации составляет несколько сотен миллионов долларов США. К началу 2018 года ИГИЛ утратило способность добывать углеводороды (см. S/2018/14/Rev.1, пункт 9), однако снижение интенсивности военных операций против организации позволило ей восстановить доступ к некоторым нефтяным месторождениям в восточной части Сирийской Арабской Республики[14]. В итоге нефть по-прежнему является источником доходов для группы. Применяются примитивные способы добычи, как для нужд собственного потребления, так и для сбыта на местном уровне. К другим источникам поступлений относятся вымогательство нефти у распределительных сетей, «налогообложение» торговых точек в полностью и частично контролируемых районах, а также похищения местных предпринимателей для получения относительно небольшого выкупа в местной валюте[15].

[11] Информация предоставлена государством-членом.
[12] Информация предоставлена государством-членом.
[13] Информация предоставлена государством-членом.
[14] Информация предоставлена государством-членом.
[15] Информация предоставлена государством-членом.

17. Несмотря на ущерб, причиненный квазигосударственным бюрократическим структурам ИГИЛ, верхушка группы продолжает осуществлять систематическое финансовое управление[16]. Согласно сообщениям, члены ИГИЛ инвестировали в различные проекты в регионе и закрепились в разных предприятиях, в частности в строительных компаниях и валютообменных фирмах[17], в сельском хозяйстве, рыбном промысле и в сфере недвижимости, включая гостиницы (см. S/2018/14/Rev.1, пункты 12 и 13). Есть опасения, что финансовые пособники и сети ИГИЛ могут перевести свою деятельность в соседние страны[18].

18. ИГИЛ по-прежнему способно направлять средства через границы, зачастую через промежуточные страны, в пункты конечного назначения. Для этого используются главным образом сети «хавала» и компании, занимающиеся операциями с наличностью (некоторые из них знают, что их операции имеют отношение к ИГИЛ, а некоторые — нет), а также курьеры, перевозящие наличность[19]. Кроме того, по всей видимости, ИГИЛ продолжает оказывать финансовую поддержку своим филиалам, хотя масштабы такой поддержки неизвестны и, возможно, становятся меньше[20].

19. В Йемене конфессиональная поляризация, вызванная войной с хуситами, обусловила приток некоторого числа новобранцев в ИГИЛ. Вместе с тем государства-члены сообщают, что в Йемене ИГИЛ подчиняются всего 250–500 боевиков, внимание которых сосредоточено на правительственных объектах и целях Йемена и Объединенных Арабских Эмиратов. Исповедуемая группой идеология воинствующего экстремизма и насилия, как представляется, не способствуют вербовке пополнения среди населения Йемена, и здесь ее позиции гораздо слабее позиций «Аль-Каиды» на Аравийском полуострове.

2. Африка

a) Северная Африка

20. ИГИЛ сохраняет свое присутствие в Ливии в форме ячеек, действующих в районе Триполи, Мисраты и Сабраты на западе, Гата и Эль-Увайната на юге и Адждабии и Дарны на востоке. По оценкам, число боевиков ИГИЛ в стране составляет от 3000 до 4000 человек; их ряды пополняют иностранные боевики-террористы, прибывающие из Ирака и Сирийской Арабской Республики. Сложная в плане безопасности обстановка в Ливии создает благоприятные условия для террористов и в свою очередь проблемы для соседних стран. Боевики-террористы из стран Северной Африки представляют особую угрозу для стран региона в целом, поскольку своим присутствием они укрепляют оперативный потенциал местных террористических сетей, в которые они вливаются, независимо от того, связаны они с ИГИЛ или нет.

21. Сообщается, что эти сети финансируются за счет вымогательства у местного населения, похищения людей с целью получения выкупа и сборов с контрабандистов всех мастей. Вместе с тем пока нет доказательств того, что в Северной Африке террористы непосредственно занимаются контрабандой наркотиков или торговлей людьми[21].

---

[16] Информация предоставлена государством-членом.

[17] См., например, резюме с изложением оснований для включения в перечень компании «Аль-Кавсар мани иксчендж» (QDe.157).

[18] Информация предоставлена государством-членом.

[19] Информация предоставлена государством-членом.

[20] Информация предоставлена государством-членом.

[21] Информация предоставлена государством-членом.

22. Боевики ИГИЛ присутствуют в горных районах на западе Туниса. В апреле 2018 года Вооруженные силы Туниса ликвидировали несколько подпольных ячеек ИГИЛ в районе Кассерина[22]. По оценкам некоторых государств-членов, связанная с ИГИЛ группа «Ансар бейт эль-Макдис» насчитывает до 1000 боевиков в Северном Синае, Египет. Военные операции против этой группы начались в феврале 2018 года и до сих пор продолжаются.

23. ИГИЛ продолжает открыто угрожать срывом избирательных процессов в странах Северной Африки, однако единственной его заметной успешной операцией стало нападение на штаб-квартиру Ливийский избирательной комиссии в Триполи в мае 2018 года, в результате которого погибли 13 человек[23].

b) Западная Африка

24. «Исламское государство в Большой Сахаре» (ИГБС) действует преимущественно на границе между Мали и Нигером[24]. Сфера влияния ИГБС меньше, чем у группы «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин», которая представляет собой коалицию региональных террористических групп, связанных с «Аль-Каидой»[25], и которая в первой половине 2018 года совершала теракты и развернула пропагандистскую кампанию против интересов Франции, Соединенных Штатов Америки и других стран[26]. При этом ИГБС и «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин» объединяет цель дестабилизировать обстановку в Сахеле и не допустить нормализации жизни в интересах сохранения свободы передвижения на севере и доступа к маршрутам контрабанды[27]. Оказываемое в настоящее время давление на ИГБС и отсутствие поддержки со стороны ядра ИГИЛ могут привести к усилению сотрудничества с группой «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин», но не к объединению с ней[28]. В Буркина-Фасо некая группа «Ансарул ислам» заявляет о приверженности идеологии ИГБС[29].

25. «Западноафриканская провинция «Исламского государства»» намного превышает по численности ИГБС, и в бассейне озера Чад это самая влиятельная группа. 18 февраля 2018 года члены этой группы похитили 111 школьниц из нигерийского города Дапчи и 21 марта 2018 года освободили их, получив крупный выкуп. С учетом численности «Западноафриканской провинции «Исламского государства»» и ее финансовых ресурсов она представляет главную угрозу как филиал ИГИЛ в Западной Африке[30].

c) Восточная Африка

26. Филиал ИГИЛ в Сомали по-прежнему слаб, его ресурсы и возможности ограничены. Несмотря на нынешние трудности, ИГИЛ продолжает проводить стратегическую линию на расширение своего присутствия в Сомали. Одно из государств-членов отметило, что руководитель ИГИЛ в Пунтленде Абдикадир

---

[22] Информация предоставлена государством-членом.

[23] Из выступления Специального представителя Генерального секретаря и главы Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии Гассана Саламе в Совете Безопасности 21 мая 2018 года.

[24] Информация предоставлена государством-членом.

[25] В коалицию входят организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба (QDe.014), «Ансар ад-Дин» (QDe. 135), «Аль-Мурабитун» (QDe. 141) и Фронт освобождения Масины (см. S/2018/14/Rev.1, пункт 32).

[26] Информация предоставлена государством-членом.

[27] Информация предоставлена государством-членом.

[28] Информация предоставлена государством-членом.

[29] Информация предоставлена государством-членом.

[30] Информация предоставлена государством-членом.

Мумин (в перечне не фигурирует) обсуждал с местными боевиками свое намерение укрепить существующие ячейки и склонить на свою сторону местных боевиков. Государства-члены считают, что, несмотря на трудности, с которыми сегодня сталкивается ИГИЛ, Сомали дает благоприятную возможность для будущих операций.

27. Возможности финансирования ИГИЛ в Сомали ограничены, а его первоначальная тактика нападения на пункты снабжения, включая порты, и захвата их перестала давать результаты. Поэтому группа занялась преступной деятельностью, такой, как грабежи, чтобы дополнить ту ограниченную поддержку, которую она получает от ИГИЛ в Йемене в форме денежных средств, стрелкового оружия и легких вооружений (см. S/2018/14, пункт 42).

28. Некоторые государства-члены из региона сообщили о передвижении иностранных боевиков-террористов с их территории в Сомали и попытках боевиков, перемещающихся из других зон конфликтов, пересечь их территории, пользуясь прозрачностью границ. Кроме того, государства-члены сообщили, что ИГИЛ занимается вербовкой и радикализацией людей в Восточной Африке в основном через Интернет.

3. Европа

29. В начале 2018 года власти европейских государств-членов по-прежнему испытывали озабоченность по поводу террористической угрозы, хотя по сравнению с 2017 годом количество совершенных терактов и раскрытых заговоров уменьшилось. Среди участников террористической деятельности многие имели судимость, но ранее не совершали ничего серьезного, чтобы попасть в поле зрения органов безопасности. Нападавшие как правило применяли дешевые средства, такие как холодное оружие, и простые методы, например наезды на людей на автомобилях, но поскольку они намеренно выбирали места скопления большого числа людей, их действия приводили к большому числу жертв. Увеличилось также число случаев применения или попыток применения триперекиси ацетона в качестве взрывчатого вещества[31].

30. ИГИЛ продолжает с помощью социальных сетей агитировать своих сторонников в Европе на совершение терактов в странах их проживания. Организованный ФИФА Чемпионат мира 2018 года стал главным объектом пропагандистской кампании, организаторы которой стремились вдохновить террористов-одиночек или небольшие группы на совершение терактов во время турнира. ИГИЛ продолжает распространять информацию о различных методах совершения терактов, а также инструкции по созданию взрывных устройств и поясов со взрывчаткой. В последнее время наблюдается переход к новой тактике: если раньше теракты совершались под руководством и при поддержке центра, то теперь они инспирируются — явный признак того, что группа утратила способность проводить операции за пределами районов своего базирования. Вместе с тем в последнее время ИГИЛ проявляет интерес к более изощренным видам терактов, в том числе с использованием химических веществ или дистанционно управляемых самодельных взрывных устройств[32].

31. Государства-члены отметили, что численность боевиков, возвращающихся и перемещающихся из Ирака и Сирийской Арабской Республики, оказалась меньшей, чем ожидалось, и что подавляющее большинство тех, кому удалось покинуть зону конфликта, вернулись на родину, а не переместились в другие

[31] Информация предоставлена государством-членом.

[32] Информация предоставлена государством-членом.

места. Меры, принятые государствами-членами, которые в значительной степени предотвратили новые поездки в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику, создали проблему другого рода, когда желающие вступить в ряды боевиков-террористов не могут добраться до пункта назначения. У ИГИЛ тысячи таких сторонников, которые активно пользуются Интернетом и представляют собой объекты вербовки для террористических сетей. Несмотря на ослабление ядра ИГИЛ и снижение качества его пропаганды, большое количество сообщений, отправляемых с помощью коммерческих систем шифрования, по-прежнему играло значительную роль в процессах радикализации, вербовки и подготовки террористов[33].

32. Все большую обеспокоенность у властей вызывает радикализация в европейских тюрьмах. В то же время у некоторых из тех, кто был осужден за террористические преступления несколько лет назад, приближаются к концу сроки заключения, и уже был раскрыт ряд попыток терактов, которые планировались лицами, находившимися в тюрьмах. 29 мая 2018 года в бельгийском городе Льеж радикализованный заключенный, временно освобожденный из тюрьмы, убил двух полицейских и случайного прохожего[34].

33. Государства-члены отметили сложную проблему, связанную с женщинами, которые возвращаются из зон конфликтов. В то время как роль многих женщин была ограничена ведением домашнего хозяйства и некоторые находились на положении сексуальных рабынь, часть женщин активно участвовала в вербовке пополнения через социальные сети, некоторых из них обучили владеть оружием, а кто-то из женщин участвовал в боевых действиях. Еще более сложную проблему для правоохранительных органов и социальных служб представляют возвращающиеся дети, и трудно понять, какую угрозу могут представлять эти дети. Происхождение и гражданство некоторых детей, рожденных в зонах конфликта, остаются неясными. Многие попали под влияние экстремистской идеологии, кто-то снимался в пропагандистских видеороликах, а некоторые участвовали в боевых действиях и актах насилия.

4. Центральная и Южная Азия

34. В Афганистане ИГИЛ продолжало попытки расширить свое присутствие, несмотря на давление со стороны Афганских национальных сил обороны и безопасности, международной коалиции и движения «Талибан». Хотя в настоящее время основные силы группы сосредоточены в восточных провинциях Кунар и Нангархар, она также активно действует в провинции Джаузджан и других провинциях на севере страны. Она проникла в Кабул и другие районы и совершила дестабилизирующие резонансные акты насилия против верующих, а также нападения на объекты правительства и «Талибана» в период прекращения огня по случаю праздника Ид аль-Фитр[35].

35. Как отмечено в девятом докладе Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями (см. S/2018/466, раздел III), численность ИГИЛ в Афганистане и характер внешней угрозы, потенциально исходящей от его присутствия в этой стране, были предметом многочисленных дискуссий между государствами-членами. На настоящий момент полученные от государств-членов новые данные не позволяют достигнуть консенсуса относительно необходимости внесения существенных изменений в ключевые выводы, сформулированные в этом докладе, включая следующие: в Афганистане насчитывается около

[33] Информация предоставлена государством-членом.
[34] Информация предоставлена государством-членом.
[35] Информация предоставлена государством-членом.

4000 членов ИГИЛ, в том числе до 1000 на севере (при этом наблюдается устойчивая тенденция к увеличению обеих цифр); в Афганистане группу возглавляет Абу Саид Баджаури (в перечне не значится), находящийся в Нангархаре; большинство рядовых членов и лидеров группы — это бывшие члены группы «Техрик-и-Талибан Пакистан» (QDe.132); и группа может представлять потенциальную угрозу для государств Центральной Азии.

36. По сообщению одного государства-члена, организаторами некоторых заговоров, раскрытых и предотвращенных в недавнее время в Европе, были члены ИГИЛ в Афганистане. Другое государство-член сообщило о том, что ИГИЛ в Афганистане совершило по меньшей мере один теракт в Кашмире. Помимо закрепления своего присутствия по всему Афганистану ИГИЛ продолжает противодействовать осуществлению интересов других стран региона.

37. Как представляется, террористическая угроза странам Центральной Азии, исходящая от Афганистана, усиливается. Все больше иностранных боевиков-террористов, умеющих обращаться с оружием и самодельными взрывными устройствами и знающих военную тактику, перемещаются из Ирака и Сирийской Арабской Республики в Афганистан. Некоторые из них связаны с преступными группами. Боевики из Центральной Азии, как правило, удобнее всего себя чувствуют среди афганцев узбекской и таджикской этнической принадлежности[36].

5. Юго-Восточная Азия

38. В мае 2018 года серия кровавых терактов была совершена в Индонезии. Члены «Джамаа Аншарут Даула»[37], связанной с ИГИЛ местной сети ячеек, духовным лидером которой является Оман Рохман (QDi.407), пошли на беспрецедентный шаг, совершив три операции вместе с целыми своими семьями[38]. 13 мая семья смертников из шести человек, включая 9-летнюю девочку, устроила три взрыва в церквях в Сурабае, а 14 мая семья из пяти человек привела в действие взрывные устройства, установленные на двух мотоциклах, которые взорвались у входа в местный полицейский участок в Сурабае; погибли все члены этой семьи, кроме 8-летней девочки[39]. 13 мая в находящемся поблизости Сидоарджо преждевременно взорвалось одно из самодельных взрывных устройств, изготовлением которых занималась еще одна семья из шести человек; два члена этой семьи погибли при взрыве[40]. Через свое информационное агентство «Амак» ИГИЛ взяло на себя ответственность за успешные теракты, но, как представляется, не имело прямого отношения к их организации. Предполагается, однако, что эти три семьи были по крайней мере знакомы друг с другом[41]. Государства-члены обеспокоены тем, что ИГИЛ, возможно, переходит к новой практике, когда в качестве террористов-смертников используются семьи, включая женщин[42] и детей.

39. На Филиппинах, несмотря на потери, понесенные связанными с ИГИЛ группами во время осады Марави в 2017 году (см. S/2018/14/Rev.1, пункты 58

---

[36] Информация предоставлена государством-членом.
[37] См. S/2018/14/Rev.1, пункт 56, и S/2017/573, пункт 62.
[38] Информация предоставлена государством-членом.
[39] Информация предоставлена государством-членом.
[40] Информация предоставлена государством-членом.
[41] Информация предоставлена государством-членом.
[42] Ранее в Индонезии были арестованы женщины, готовившиеся стать смертницами. См. Institute for Policy Analysis of Conflict, “Mothers to Bombers: The Evolution of Indonesian women extremists”, 31 January 2017.

и 59), в Минданао сохраняется значительная террористическая угроза. Оставшиеся члены сети, как сообщается, проводят перегруппировку, возобновляют деятельность учебных лагерей и вербуют сотни сторонников как на самих Филиппинах, так и в других странах[43]. Кроме того, последовавшие после событий в Марави аресты лиц, не имеющих гражданства стран Юго-Восточной Азии и подозреваемых в том, что они являются иностранными боевиками-террористами, некоторые из которых въехали на Филиппины по краденым или поддельным документам и/или путем разбивки маршрутов на короткие участки, указывают на то, что южная часть Филиппин по-прежнему является местом назначения и транзита иностранных боевиков-террористов, прибывающих из других регионов. Этому способствуют то обстоятельство, что в данном районе боевики могут проявить себя в боевых действиях, и доступность огнестрельного оружия[44].

40. Местный филиал ИГИЛ, известный под названием «ИГИЛ-Филиппины» или «Даула Исламия», имеет в своем составе несколько групп, в том числе базирующееся в Басилане крыло группировки «Абу Сайяф» (QDe.001)[45]. Однако после гибели в Марави Иснилона Тотони Хапилона (QDi.204) связь этой группы с ИГИЛ стала менее очевидной, поскольку многие члены отмежевались от ИГИЛ и занялись в основном преступной деятельностью для мобилизации средств, а не вопросами идеологии[46]. По состоянию на июль 2018 года преемник Хапилона как главного лидера ИГИЛ в Юго-Восточной Азии объявлен не был[47].

41. Недавние добавления государствами-членами в санкционные перечни новых фигурантов свидетельствуют о той роли, которую играют посредники в сети ИГИЛ в Юго-Восточной Азии в обеспечении финансирования, закупке оружия и подготовке террористов, а также продемонстрировали связи, существующие между региональными игроками, и между региональными террористическими организациями и ядром ИГИЛ[48]. Например, посредники оказывают пособничество в переводе финансовых средств от ядра ИГИЛ его филиалам на Филиппинах и организуют обучение изготовлению взрывных устройств и огневую подготовку для новобранцев «Джамаа Аншарут Даула» из Индонезии в лагерях на Филиппинах. Филиалы ИГИЛ на Филиппинах могут еще иметь в своем распоряжении миллионы долларов, которые они получили, когда грабили банки и дома в Марави[49].

III. Последняя информация о принимаемых мерах в ответ на изменяющуюся угрозу

A. Общий обзор

42. В период после представления моего предыдущего доклада (S/2018/80) Организация Объединенных Наций, государства-члены и международные, региональные и субрегиональные организации продолжали совершенствовать и дора-

---

[43] Информация предоставлена государством-членом.
[44] Информация предоставлена государством-членом.
[45] Информация предоставлена государством-членом.
[46] Информация предоставлена государством-членом.
[47] Информация предоставлена государством-членом.
[48] United States Department of the Treasury, “Treasury sanctions ISIS-Philippines facilitator for terror support”, 30 April 2018; and “Treasury sanctions ISIS facilitators across the globe”, 9 February 2018.
[49] Информация предоставлена государством-членом.

батывать инструменты и меры, а также содействовать их эффективному использованию для противодействия изменяющейся угрозе, исходящей от ИГИЛ, включая его филиалы и его пособников и возвращающихся или перемещающихся иностранных боевиков-террористов.

43. В докладе, который я представил Генеральной Ассамблее 20 апреля 2018 года в соответствии с ее резолюцией 70/291 (A/72/840), содержится подробный отчет о деятельности системы Организации Объединенных Наций в период с 2016 года по начало 2018 года по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

44. Проводилась постоянная работа по повышению слаженности, согласованности и эффективности усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом. 23 февраля 2018 года я подписал Договор о координации Глобальной контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций (см. A/72/840, приложение III) в качестве рамочной договоренности с руководителями структур Организации Объединенных Наций, а также Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организации для повышения эффективности совместных действий в рамках контртеррористической деятельности системы Организации Объединенных Наций.

45. Во исполнение резолюции 2395 (2017) Совета Безопасности Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Контртеррористическое управление подготовили совместный доклад, в котором они подтвердили свои тесные партнерские связи в деле оказания поддержки государствам-членам в осуществлении международной системы мер по противодействию терроризму и изложили практические шаги, которые необходимо предпринять для обеспечения учета рекомендаций и аналитических наработок Исполнительного директората при оказании Контртеррористическим управлением технической помощи. Этот совместный доклад был рассмотрен Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеей (см. S/2018/435 и A/72/840).

46. Контртеррористическое управление и Исполнительный директорат также укрепили свое сотрудничество, проведя совместные двусторонние консультации высокого уровня в районах, наиболее пострадавших от терроризма и воинствующего экстремизма, призванные способствовать повышению информированности об их деятельности и активизации поддержки от структур, оказывающих техническую помощь, и доноров.

47. 6 и 7 марта 2018 года руководители Контртеррористического управления и Исполнительного директората провели совместные двусторонние консультации высокого уровня в Ираке, уделив особое внимание ходу решения в Ираке 16 первоочередных задач в области создания потенциала, сформулированных Контртеррористическим комитетом и одобренных правительством Ирака в 2015 году. В ходе совместной миссии по оценке, проведенной с 1 по 3 мая 2018 года, основное внимание уделялось конкретным приоритетам в деле укрепления потенциала.

48. С 29 апреля по 4 мая 2018 года главы Контртеррористического управления и Исполнительного директората находились в Центральной Азии, где они оценивали ход выполнения в этом регионе совместного плана действий по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и изучали возможные направления сотрудничества с государствами-членами из региона на следующем этапе реализации плана. Контртеррористическое управление будет продолжать работать в тесном сотрудничестве с Исполнительным директоратом, в том числе в рамках последующей деятельности в связи с посещением Комитетом всех пяти государств Центральной Азии

для оценки ситуации, с тем чтобы техническая помощь оказывалась с учетом рекомендаций, сформулированных по итогам посещения, и соответствовала первоочередным потребностям каждого государства. Контртеррористическое управление и Исполнительный директорат провели совместный брифинг для Контртеррористического комитета, посвященный их совместной поездке в Центральную Азию.

49. Контртеррористические органы Организации Объединенных Наций также продолжали уделять первоочередное внимание борьбе с явлением иностранных боевиков-террористов. В июне 2018 года Контртеррористическое управление во взаимодействии с Исполнительным директоратом, работая в рамках Рабочей группы по иностранным боевикам-террористам Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, завершило последний обновленный вариант плана мероприятий по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в целях противодействия потоку иностранных боевиков-террористов в соответствии с резолюцией 2396 (2017) Совета Безопасности. Нынешний план мероприятий включает в себя 40 проектов, которые должны осуществляться 12 структурами Организации Объединенных Наций. Более 20 из 40 проектов, направлены непосредственно на решение проблемы возвращающихся и перемещающихся иностранных боевиков-террористов[50].

B. Борьба с финансированием терроризма

50. ИГИЛ продолжает адаптировать свои оперативные методы и способы финансирования. Его переход от территориального образования к подпольной сети усложнил задачу выявления финансовых потоков. Поэтому государствам-членам по-прежнему необходимо совершенствовать финансовую разведку и применение инструментов борьбы с финансированием терроризма.

51. Руководители Контртеррористического управления и Исполнительного директората Контртеррористического комитета участвовали в международной конференции по борьбе с финансированием ДАИШ и «Аль-Каиды» («Нет финансированию террора!»), организованной Францией и прошедшей под ее председательством в Париже 25 и 26 апреля 2018 года. Участники приняли политическую «дорожную карту», в которой они наметили направления деятельности по борьбе с финансированием терроризма и подчеркнули, в частности, необходимость увеличения помощи государствам с выявленными стратегическими недостатками в осуществлении стандартов, касающихся противодействия финансированию терроризма, и признали роль Организации Объединенных Наций в этом деле.

52. В мае 2018 года Межправительственная группа по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке (МГБОД) в соответствии с рекомендацией Исполнительного директората провела специальную сессию по вопросу о борьбе с финансированием терроризма. На этой сессии были особо отмечены проблемы, мешающие государствам — членам МГБОД эффективно осуществлять меры по борьбе с финансированием терроризма, и важность проведения региональной

[50] В соответствии с резолюцией 2396 (2017) обновленный вариант плана был доведен до сведения государств-членов и соответствующих международных, региональных и субрегиональных органов. Он также размещен на портале Сети по борьбе с терроризмом, за который отвечает Контртеррористическое управление, и на котором также размещены формы для оценки проектов, уже завершенных в соответствии с планом.

оценки рисков, связанных с финансированием терроризма. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Исполнительный директорат сотрудничают с МГБОД в решении этой задачи.

53. Сохраняется большая опасность использования новых технологий и способов оплаты для финансирования терроризма, особенно с учетом того, что во многих государствах-членах некоторые новые финансовые инструменты по-прежнему не регулируются. В ходе поездок Контртеррористического комитета для оценки положения Исполнительный директорат продолжал обсуждать с правительствами принимающих стран риски, связанные с новыми финансовыми инструментами, включая онлайновый сбор средств. С 28 по 30 апреля 2018 года Исполнительный директорат участвовал в пленарном совещании Группы разработки финансовых мер для Ближнего Востока и Северной Африки и сделал сообщение для созданного Целевой группой Оперативного форума экспертов по борьбе с финансированием терроризма по вопросам использования информационно-коммуникационных технологий.

54. Исполнительный директорат продолжал содействовать внедрению и эффективному применению механизмов замораживания активов в соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности. По просьбе Туниса Исполнительный директорат представил свои материалы для рабочего совещания экспертов, посвященного механизмам замораживания имущества и активов террористов и организованного Европейским союзом (в рамках проекта по противодействию терроризму в странах Ближнего Востока и Северной Африки) и Францией. В настоящее время Исполнительный директорат и Контртеррористическое управление занимаются разработкой совместной инициативы, призванной помочь Тунису с введением в действие собственного механизма замораживания активов.

Организованная преступность

55. Как подчеркнул Совет Безопасности в заявлении его Председателя от 8 мая 2018 года (S/PRST/2018/9), наличие взаимосвязей между организованной преступностью и терроризмом по-прежнему является сложной проблемой. Исполнительный директорат уделяет все больше внимания этим взаимосвязям и возможности участия террористических групп в преступной деятельности для мобилизации средств. Некоторые посещенные государства отметили усиливающуюся связь между финансовой деятельностью ИГИЛ и такой же деятельность организованных преступных групп, особенно действующих в Сахеле и в Юго-Восточной Азии.

56. В соответствии с резолюциями Совета Безопасности 2331 (2016) и 2388 (2017) Исполнительный директорат стал более инициативно освещать вопрос о торговле людьми — когда она совершается в порядке поддержки терроризма, в том числе для его финансирования, — в своем диалоге с государствами-членами, в частности в ходе поездок для оценки положения. В январе 2018 года Исполнительный директорат объединил усилия с Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми, форумом по вопросам политики, на который Генеральная Ассамблеи возложила задачу улучшать координацию между учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими международными организациями в целях содействия применению комплексного и всестороннего подхода к предотвращению торговли людьми и борьбе с ней.

57. С учетом сложности данного вопроса и ограниченности имеющейся в настоящее время информации Исполнительный директорат изучает взаимосвязь между терроризмом и торговлей людьми. В апреле 2018 года Исполнительный

директорат направил всем государствам-членам через их постоянные представительства в Нью-Йорке вопросник с просьбой представить информацию о связи между этими двумя явлениями. Я рекомендую государствам-членам, которые еще не сделали этого, ответить на вопросник.

58. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) продолжает сотрудничать с международными, региональными и неправительственными организациями в целях укрепления потенциала специалистов по культурному наследию и правоохранительных органов государств, участвующих в конфликтах, и соответствующих заинтересованных государств в области предотвращения незаконного оборота культурных ценностей в качестве источника финансирования терроризма и борьбы с этим явлением. В рамках этой работы осуществляются инициативы, направленные на обеспечение соблюдения принципа должной осмотрительности при осуществлении операций на рынке предметов искусства и обмена передовым опытом в сфере обмена культурными ценностями и предполагающие подготовку специалистов по борьбе с хищением культурных ценностей и незаконной торговлей предметами старины.

C. Пограничный контроль и правоохранительная деятельность

59. В резолюции 2396 (2017) Совета Безопасности сформулирован ряд новых требований в отношении укрепления безопасности границ. Благодаря этому за прошедшие шесть месяцев активизировались усилия по улучшению работы с биометрическими данными и обеспечению ответственного обмена ими между соответствующими государствами-членами, Интерполом и другими международными органами и работа по внедрению в практику и использованию записей регистрации пассажиров и систем предварительного сбора информации о пассажирах.

60. Исполнительный директорат регулярно взаимодействует с государствами-членами и международными и региональными организациями, с тем чтобы оценить ход внедрения систем предварительного сбора информации о пассажирах и выявить примеры передовой практики в этой области. К настоящему времени меры, требующие от авиакомпаний предоставления предварительной информации о пассажирах на основании соответствующего стандарта, утвержденного Международной организацией гражданской авиации в 2017 году, введены в 66 государствах. Однако лишь немногие государства-члены располагают ресурсами и возможностями для эффективного внедрения таких систем. Для обеспечения более широкого применения этих технологий потребуется дополнительная техническая помощь.

61. Рабочая группа по пограничному контролю и правоохранительной деятельности Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий составила свод рекомендуемых методов ответственного использования биометрических данных и обмена ими в области борьбы с терроризмом[51]. После окончания работы над сводом рекомендаций будет проведена серия региональных информационных мероприятий, которые будет финансировать Контртеррористическое управление в партнерстве с Институтом биометрических данных, Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, Интерполом, УНП ООН и частным сектором и которые будут направлены на поддержку уси-

[51] См. www.un.org/sc/ctc/wp-content/uploads/2018/06/Compendium-biometrics-final-version-LATEST_18_JUNE_2018_optimized.pdf.

лий государств-членов и региональных организаций по обеспечению ответственного использования биометрических данных в полном соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека.

62. Хотя дальнейшее развитие передовых технологий для выявления иностранных боевиков-террористов и других лиц, связанных с терроризмом, внушает оптимизм, сохраняются многочисленные проблемы, в частности необходимость принимать меры к тому, чтобы стратегии управления границами были комплексными, соответствовали нормам в области прав человека и учитывали гендерные аспекты. Сложность этих проблем в значительной степени усугубляется беспрецедентными масштабами принудительного перемещения людей во всем мире[52].

63. В период с 11 по 13 июня 2018 года Контртеррористическое управление и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провели в Юго-Восточной Азии региональный семинар в рамках учебного модуля для пограничных служб безопасности по вопросам защиты прав человека в контексте борьбы с терроризмом. Семь государств-членов приняли участие в рабочем совещании, на котором были рассмотрены различные аспекты обеспечения безопасности границ и управления ими, включая перехват, срочную помощь, проверку, проведение собеседований, задержание и возвращение.

64. Женщины и девочки особенно уязвимы в плане эксплуатации, торговли людьми и сексуального и гендерного насилия, совершаемых террористическими группами. Важно, чтобы государства-члены активизировали свои усилия в этой области, в том числе путем разработки и осуществления программ подготовки по гендерным вопросам для должностных лиц пограничных служб и правоохранительных органов, увеличения числа женщин в штате пограничных и правоохранительных органов, обеспечения наличия соответствующего персонала и помещений для оказания необходимой помощи женщинам, пострадавшим от терроризма, как это предусмотрено в резолюции 2331 (2016) Совета Безопасности, и повышения эффективности мероприятий по выявлению женщин среди иностранных боевиков-террористов.

65. По-прежнему ощущается нехватка данных о лицах, которым отказано в предоставлении статуса беженца на основании наличия подозрений в связях с терроризмом, и о мерах, принятых после получения отказа. Отсутствие таких данных может затруднить анализ эффективности мер, принимаемых в таких ситуациях. Также необходимо, чтобы государства-члены разработали стандартные оперативные процедуры в отношении законного сбора информации о таких случаях и законного обмена информацией с третьими государствами в полном соответствии с международными нормами и стандартами.

66. Одной из приоритетных задач по-прежнему остается защита критически важных объектов инфраструктуры от действий террористов, особенно с учетом продолжающихся нападений со стороны ИГИЛ и его сторонников на уязвимые объекты. С момента принятия резолюции 2341 (2017) Совета Безопасности были разработаны инициативы с целью выявления передовой практики в этой области и повышения эффективности помощи, оказываемой государствам-членам. В июне 2018 года Рабочая группа по защите критически важной инфраструктуры, в том числе уязвимых объектов, интернета и безопасности туризма Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий опуб-

[52] См. www.unhcr.org/en-us/figures-at-a-glance.html.

ликовала сборник материалов о передовой практике в области защиты критически важных объектов инфраструктуры от нападений террористов[53]. Исполнительный директорат также работал над этим вопросом с частным сектором, в частности выступил сопредседателем Всемирного экономического форума и разъяснял необходимость защиты критически важных объектов инфраструктуры как на Всемирном экономическом форуме, так и в рамках учрежденного Исполнительным директоратом Азиатского диалога об информационно-коммуникационных технологиях в контексте борьбы с терроризмом.

67. Как отмечено в моем предыдущем докладе (см. S/2018/80, пункт 28), продолжающееся распространение через интернет и социальные сети, в частности, методических указаний по исполнению террористических актов и инструкций по изготовлению самодельных взрывных устройств представляет серьезную проблему для правоохранительных органов. В результате применения боевиками ИГИЛ самодельных взрывных устройств погибли и получили ранения огромное число гражданских лиц, и, как отмечено выше (см. пункт 12), они будут применяться еще активнее. Организация Объединенных Наций оказывает поддержку затронутым государствам-членам в разминировании для уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в настоящее время оказывает помощь правительству Ирака в обезвреживании и удалении таких устройств, заложенных в Старом городе Мосула, в целях содействия восстановлению, реабилитации и реконструкции.

D. Международное сотрудничество в судебной сфере

68. Государства-члены продолжают добиваться прогресса в укреплении международного сотрудничества в судебной области. Тем не менее, возвращающиеся и переселяющиеся иностранные боевики-террористы по-прежнему представляют серьезную проблему для систем уголовного правосудия. Прокурорам и следователям все чаще приходится заниматься сложными делами, которые требуют специальных знаний о нормах, регулирующих благотворительную деятельность, финансах и информационно-коммуникационных технологиях, а также понимания ряда существующих специальных методов расследования, в том числе при расследовании и уголовном преследовании по делам о сексуальном и гендерном насилии с полным соблюдением соответствующих норм международного права и обязательств в области прав человека.

69. Совет Безопасности требует, чтобы государства-члены совершенствовали их методы сбора, обработки, обеспечения сохранности и распространения информации и доказательств (см. резолюцию 2396 (2017) Совета, пункт 20). В условиях повышенного риска, например в конфликтных и постконфликтных ситуациях, гражданские специалисты-практики судебных и правоохранительных органов зачастую имеют ограниченные возможности для проведения расследований на местах. Поэтому важную роль в деятельности по сбору и обеспечению сохранности доказательствами и законному обмену ими могут сыграть военные. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета в сотрудничестве с членами соответствующих рабочих групп Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и Международным центром по борьбе с терроризмом (Гаага) разрабатывает руководящие принципы Организации Объединенных Наций, которые будут включать рекомендации относительно

[53] См. www.un.org/sc/ctc/wp-content/uploads/2018/06/Compendium-CIP-final-version-120618_new_fonts_18_june_2018_optimized.pdf.

способов обеспечения допустимости доказательств, собранных военнослужащими, в судах, в том числе путем обеспечения непрерывного сопровождения документов и полного соблюдения международного гуманитарного права и норм в области прав человека.

70. Еще одной актуальной проблемой для прокуроров, участвующих в оказании взаимной правовой помощи, является необходимость запрашивать цифровые доказательства у поставщиков услуг связи, которые должны ввести соответствующие процедуры и механизмы для оперативного удовлетворения просьб об оказании взаимной правовой помощи, поступающих от государств-членов. Исполнительный директорат, УНП ООН и Международная ассоциация прокуроров продолжали разработку практического руководства по оформлению запросов и сбору электронных доказательств, в том числе от частных поставщиков услуг связи, и в феврале и июне 2018 года провели два совещания группы экспертов в Вене, а в июле 2018 года — информационно-пропагандистское мероприятие для организаций частного сектора, прошедшее в районе Кремниевой долины в Соединенных Штатах.

71. Обмен информацией и использование технологий и баз данных играют ключевую роль в предотвращении терроризма. Тем не менее, сбор, анализ, хранение и распространение данных должны осуществляться с соблюдением прав человека, включая положения, касающиеся уничтожения данных. Все заинтересованные стороны должны также обеспечивать эффективную защиту информации, содержащейся в соответствующих базах данных. В эти базы данных должны заноситься сведения о лицах, в отношении которых имеются разумные основания для подозрений в причастности к терроризму, как они определены в международных документах о борьбе с терроризмом и соответствующих резолюциях Совета Безопасности. Включение сведений по необоснованным причинам, таким, как участие в ненасильственной политической деятельности, подрывает общее доверие к базам данных по борьбе с терроризмом и международное сотрудничество.

72. В целях содействия укреплению сотрудничества между судебными органами УНП ООН и Исполнительный директорат совместными усилиями пропагандируют идею назначения центральных органов и стимулирования обмена передовой практикой между ними. В июне 2018 года УНП ООН создало специальную базу данных по координаторам компетентных национальных органов, которая призвана облегчить поиск контактных данных и законный обмен информацией в этой области.

73. Отсутствие уголовного преследования по делам о сексуальном насилии, включая сексуальное рабство, совершаемых террористическими группами, — это серьезный пробел. В моем докладе 2018 года по вопросу о сексуальном насилии, связанном с конфликтом (S/2018/250), представлена информация об ужасающих актах сексуального насилия, совершаемых террористическими группами, и отмечено, что на сегодняшний день ни один из членов ИГИЛ или «Боко харама» не был привлечен к ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием. Как подчеркивается в докладе, настоятельно необходимо разработать национальные стратегии в области расследования актов сексуального насилия, совершаемых ИГИЛ и его филиалами, и преследования виновных, для чего потребуются как политическая воля, так и технические знания.

74. Еще одно сложное, но важное направление сотрудничества связано с разведывательными службами — как гражданскими, так и военными — которые могут предложить ценную информацию о террористических сетях и группах, как на поле боя, так и за его пределами. Разведслужбы могут играть важную

роль в сборе доказательств для судебного преследования за преступления террористической направленности, в случаях, когда регулярные каналы сотрудничества между органами уголовного правосудия более не функционируют, в том числе в условиях конфликта или в других опасных ситуациях. Координация и сотрудничество посредством создания информационно-аналитических центров или через более неформальные механизмы сотрудничества, могут улучшить понимание роли и потребностей разведслужб и судебных органов. Следует создать эффективные надзорные механизмы, чтобы такое сотрудничество осуществлялось при полном соблюдении стандартов в области прав человека и верховенства права.

E. Судебное преследование, реабилитация и реинтеграция

75. Иностранные боевики-террористы и сопровождающие их члены семей продолжали возвращаться или переселяться из зон конфликтов с различным опытом. Государства-члены сталкиваются с трудностями при разработке и внедрении систем комплексной оценки рисков по этим лицам, и принятии соответствующих мер, включая судебное преследование, реабилитацию и реинтеграцию в соответствии с внутренним законодательством и нормами международного права и с учетом гендерных и возрастных особенностей, как это предусмотрено резолюцией 2396 (2017) Совета Безопасности.

76. В связи с увеличением числа иностранных боевиков-террористов, попадающих в систему уголовного правосудия, чрезвычайно важную роль в борьбе с этим явлением по-прежнему играют тюрьмы. В январе 2018 года УНП ООН, Контртеррористическое управление и Исполнительный директорат приступили к осуществлению совместного проекта под названием «Поддержка в работе с заключенными экстремистского толка, склонными к насильственным действиям, и предупреждению радикализации, порождающей насилие в тюрьмах». Этот проект направлен на совершенствование системы охраны и безопасности в тюрьмах, укрепление потенциала в области оценки рисков и потребностей заключенных из числа воинствующих экстремистов, наращивания потенциала урегулирования конфликтов в тюрьмах и укрепления социальной интеграции, будь то в период после освобождения или путем обеспечения альтернатив тюремному заключению. УНП ООН также занимается разработкой руководящих принципов в отношении мер, не связанных с лишением свободы за преступления террористической направленности, в том числе в отношении вернувшихся иностранных боевиков-террористов.

77. Новой сложной задачей в этой области являются устранение рисков, связанных с освобождением из тюрем иностранных боевиков-террористов, и удовлетворение их потребностей. Следует ожидать, что число таких людей в предстоящие месяцы и годы увеличится. Существует опасность того, что лишение свободы может отсрочить угрозу, создаваемую такими лицами, но не ослабить ее[54]. В рамках своего взаимодействия с государствами-членами Исполнительный директорат выявил озабоченности, касающиеся адекватности существующих инструментов оценки и мониторинга рисков для таких лиц, и отметил необходимость добиваться, чтобы вне стен тюрем принимались эффективные меры по их реабилитации и реинтеграции в жизнь общества. Государства-члены занимались разработкой и совершенствованием таких инструментов и программ, однако потребуется дополнительная работа, чтобы оценить их результативность и выявить примеры эффективной практики.

[54] https://www.un.org/sc/ctc/wp-content/uploads/2018/04/CTED-Trends-Report-March-2018.pdf.

78. Несмотря на то, что возвращающиеся и мужчины, и женщины-сталкиваются с различными формами стигматизации и маргинализации, возвращающиеся женщины, которые попадают в тюрьмы, чаще подвергаются физическому и сексуальному насилию во время содержания под стражей и после освобождения могут столкнуться с особыми проблемами в силу отсутствия экономических возможностей, напряженных отношений в семье и стигматизации. Поэтому важно, чтобы государства разработали и применяли адресные и учитывающие гендерные аспекты программы реабилитации и реинтеграции, как в пенитенциарных учреждениях и за их пределами. В этой области требуется дополнительная работа.

79. В соответствии с резолюцией 2396 (2017) несколько государств выдвинули инициативы по обеспечению реабилитации и реинтеграции детей, связанных с иностранными боевиками-террористами, и надлежащей правовой защиты. Вместе с тем некоторые государства до сих пор не ввели надлежащие правовые гарантии, нормы или стандарты для защиты и поощрения прав человека детей в таких случаях. Кроме того, программы, направленные на предотвращение вербовки и радикализации детей и их реабилитацию и реинтеграцию, часто ограничены в смысле масштабов, продолжительности и финансирования.

80. В июне 2018 года Исполнительный директорат провел брифинг для Контртеррористического комитета о том, что он делает для включения в свою работу вопроса о последствиях терроризма для детей и их прав, в том числе в контексте страновых оценок. УНП ООН опубликовало справочник по работе с детьми, завербованными и эксплуатируемыми террористическими и воинствующими экстремистскими группами, в котором содержатся руководящие указания для государств-членов относительно роли судебной системы в этом контексте. УНП ООН также осуществляет несколько проектов по оказанию технической помощи в этой области.

81. Контртеррористическое управление занимается разработкой справочника по оказанию помощи государствам-членам в соблюдении международного права, включая стандарты в области прав человека и гуманитарного права в отношении детей, следующих или связанных с лицами, предположительно являющимися иностранными боевиками-террористами. Первое совещание экспертов состоялось в апреле 2018 года в Нью-Йорке, а первое региональное консультативное совещание будет проведено с участием государств-членов из Юго-Восточной Азии в Джакарте 30 и 31 июля. Справочник будет окончательно доработан к концу 2018 года более еще двух консультативных совещаний.

Бассейн озера Чад

82. УНП ООН и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжали поддерживать национальные инициативы государства бассейна озера Чад, направленные на укрепление уголовно-правовых мер борьбы с терроризмом. В период с 27 февраля по 2 марта 2018 года УНП ООН, Исполнительный директорат и Международная организация по миграции (МОМ) провели совместную миссию в Майдугури, Нигерия, при поддержке правительства Нигерии и Европейского союза, чтобы обсудить осуществление плана действий в области уголовного правосудия для северо-восточной Нигерии, принятого правительством страны в декабре 2017 года. Обсуждения были дополнены двухдневным межучрежденческим учебным совещанием для 20 членов Объединенного центра расследований, отвечающего за первоначальную проверку лиц, связанных с «Боко харамом», в штате Борно.

83. В соответствии с положениями резолюций Совета Безопасности 2349 (2017) и 2396 (2017) 10–13 апреля 2018 года в Нджамене была проведена региональная конференция по вопросам проверки, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с «Боко харамом», в государствах бассейна озера Чад. В работе совещания приняли участие представители четырех государств бассейна озера Чад, региональные партнеры и учреждения Организации Объединенных Наций, включая Исполнительный директорат и УНП ООН. На конференции было отмечено, что различия в практике между государствами бассейна озера Чад могут подорвать эффективность и устойчивость регионального подхода. Было подтверждено, что государствам бассейна озера Чад необходимо разработать общие элементы и по возможности общие стандарты проверки, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с «Боко харамом».

84. 17–19 июля 2018 года в Нджамене прошел организованный Исполнительным директоратом и УНП ООН региональный семинар для государств бассейна озера Чад по выработке согласованных подходов к проверке и судебному преследованию лиц, связанных с «Боко харамом», на котором были разработаны материалы для компонента региональной стратегии стабилизации в бассейне озера Чад, касающегося проверки, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции. Эта стратегия, разработанная Африканским союзом и Комиссией по бассейну озера Чад, в настоящее время дорабатывается и, как ожидается, будет принята в августе 2018 года.

F. Противодействие распространению террористических идей и работа с населением

85. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать инициативы, направленные на содействие формированию комплексного, вовлекающего все правительство и все общество подхода к борьбе с насильственным экстремизмом. В рамках взаимодействия с государствами от имени Контртеррористического комитета Исполнительный директорат отмечал растущую приверженность инклюзивному подходу к борьбе с насильственным экстремизмом, применяемому с привлечением уязвимых общин и в сотрудничестве с группами гражданского общества, педагогами, консультантами и экспертами. Некоторые правительства активно содействовали работе неправительственных субъектов в этом контексте, в том числе путем участия в финансировании, а не непосредственного осуществления инициатив. В своей дальнейшей работе в этой области государствам следует обеспечить надлежащий мониторинг последствий мер по противодействию насильственному экстремизму для прав человека, особенно женщин, детей и различных религиозных, культурных и этнических общин.

86. В заключение серии семинаров Исполнительного директората по работе с общинами для государств-членов из Южной и Юго-Восточной Азии Контртеррористический комитет провел 6 июня 2018 года неофициальное заседание, сосредоточив внимание на необходимости подхода, предусматривающего участие всего общества в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом. В работе совещания приняли участие государства-члены из Южной и Юго-Восточной Азии, а также организации гражданского общества, занимающиеся вопросами борьбы с насильственным экстремизмом, порождающим терроризм.

87. 29 мая 2018 года в соответствии с резолюцией 2354 (2017) Совета Безопасности Исполнительный директорат организовал открытое заседание Контртеррористического комитета, посвященное обзору событий в области противодействия распространению террористических идей. Участвующие эксперты, включая представителей правительств, научных кругов, религиозных институтов, организаций гражданского общества и частного сектора, подчеркнули необходимость вовлечения в противодействие распространению террористических идей всего общества. Участники совещания подчеркнули необходимость развивать критическое мышление и компьютерную грамотность потенциальных целевых аудиторий террористической пропаганды и следить за тем, чтобы контрпропаганда отражала понимание причин отчуждения. Хотя удаление террористического контента из онлайновых платформ иногда может быть оправданным, оно не может заменить собой сложную контрпропаганду в долгосрочной перспективе.

88. Исполнительный директорат также продолжал взаимодействовать с научно-исследовательскими кругами, в частности через глобальную исследовательскую сеть, в целях выявления и оценки проблем, тенденций и событий, относящихся к осуществлению соответствующих резолюций Совета Безопасности. 11 апреля 2018 года Исполнительный директорат начал доклад с анализом тенденций применительно к проблемам, создаваемым возвращающимися и перемещающимися иностранными боевиками-террористами, основанный главным образом на работе участников Сети[55].

89. Полное вовлечение и расширение прав и возможностей женщин имеет решающее значение для успеха программ по предупреждению насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма. 10 и 11 апреля 2018 года Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Постоянный секретариат Сахельской группы пяти при поддержке Контртеррористического управления совместно организовали мероприятие высокого уровня на тему «Женщины в условиях насилия и терроризма в Западной Африке и Сахеле». Участники приняли «Дакарский призыв к действиям», в котором они рекомендовали государствам Западной Африки и Сахельского региона принять эффективные меры для обеспечения систематического участия женщин во всех инициативах по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с терроризмом, а международному сообществу и региональным организациям — оказывать существенную поддержку женских инициатив в целях устранения и предотвращения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма в регионе.

90. 18 июля 2018 года Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») провели совместный симпозиум для обсуждения вопроса об исследовательской работе и сборе данных с учетом гендерных аспектов о факторах, способствующих радикализации женщин, и последствий осуществления контртеррористических стратегий для прав человека женщин и женских организаций, с тем чтобы разработать адресные и основанные на фактических данных стратегии и программы реагирования, как об этом просил Совет Безопасности в своих резолюциях 2242 (2015) и 2395 (2017).

[55] www.un.org/sc/ctc/wp-content/uploads/2018/04/CTED-Trends-Report-March-2018.pdf.

91. Работа по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним должна охватывать молодых людей. В апреле 2018 года Управление по борьбе с терроризмом совместно с постоянными представительствами Норвегии и Пакистана организовали дискуссионный форум по теме «Инвестиции в молодежь в борьбе с терроризмом». Участники рассмотрели, каким образом частные компании, организации гражданского общества и другие неправительственные субъекты могут участвовать в борьбе с насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, и разработать альтернативные пути для молодежи.

92. На основе своего руководства по программам предупреждения насильственного экстремизма в области образования ЮНЕСКО провела региональные мероприятия по наращиванию потенциала для заинтересованных сторон из сектора образования и молодежи в странах бассейна озера Чад, Африканского Рога и Сахеля, а также в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии. 25 апреля 2018 года, Контртеррористическое управление и ЮНЕСКО приступили к осуществлению совместного проекта по теме предупреждения насильственного экстремизма посредством расширения прав и возможностей молодежи в Иордании, Ливии, Марокко и Тунисе. Этот проект обеспечивает основу для действий по расширению прав и возможностей молодых женщин и мужчин в качестве движущей силы перемен в своих общинах и содействия взаимопониманию, терпимости и миру на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

93. Учреждения Организации Объединенных Наций также участвуют в поощрении межрелигиозного и межкультурного диалога в целях предотвращения насильственного экстремизма и преступных злодеяний. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите продолжала взаимодействовать с религиозными лидерами в деле предотвращения жестоких преступлений, в частности в контексте осуществления плана действий религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к насилию, которое может привести к совершению особо тяжких преступлений[56].

IV. Замечания и рекомендации

94. Несмотря на продолжающиеся усилия государств-членов по активизации осуществления широкого круга мер по борьбе с терроризмом и предупреждению воинствующего экстремизма, ведущего к терроризму, многие проблемы сохраняются. В частности, эти проблемы обусловлены продолжающимся преобразованием ИГИЛ из территориального субъекта в подпольную сеть, деятельностью региональных отделений и угрозой, исходящей от возвращающихся и перемещающихся иностранных боевиков-террористов. Кроме того, они обусловлены растущей изощренностью и технологической сложностью необходимых мер, а также связанной с этим необходимостью экспертных знаний и дорогостоящих ресурсов. В этой связи сохранение способности системы Организации Объединенных Наций оценивать пробелы в осуществлении, выявлять передовую практику и оказывать необходимую техническую помощь государствам-членам по-прежнему имеет исключительно важное значение.

95. В этой связи я с удовлетворением отмечаю успешное завершение первой в истории Недели борьбы с терроризмом, которая прошла в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 25–29 июня 2018 года и которая подтвердила общую решимость государств-членов перед лицом терроризма и их

---

[56] www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Plan%20of%20Action_Religious_Prevent-Incite-WEB-rev3.pdf.

готовность сотрудничать в рамках Организации Объединенных Наций и укреплять их. 26 июня Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/284 подтвердила консенсусом всеобъемлющий подход и четыре взаимодополняющих компонента Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Она также согласовала значительные изменения в свете меняющейся угрозы терроризма, в том числе в области решения проблемы возвращающихся и перемещающихся иностранных боевиков-террористов и членов их семей, борьбы с финансированием терроризма, противодействия распространению террористических идей и защиты важнейших объектов инфраструктуры.

96. Сразу же после обзора Стратегии 28 и 29 июня я созвал первую в истории Конференцию высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов. Сто пятьдесят государств-членов ответили на мой призыв изучить пути укрепления многостороннего сотрудничества и установления новых партнерских отношений в целях решения практических и оперативных вопросов борьбы с терроризмом, в том числе в борьбе с ИГИЛ. Было достигнуто широкое согласие в отношении того, что необходимо сделать больше для обмена экспертными знаниями и важнейшей информации о борьбе с терроризмом. Государства-члены также подчеркнули преимущества комплексного, охватывающего все правительство и все общество подхода к предотвращению терроризма и противодействию ему, в том числе с участием гражданского общества и полным вовлечением женщин и молодежи.

97. Борьба с терроризмом по-прежнему является одним из моих главных приоритетов, и я намерен опираться на то, что было, достигнуто в течение Недели борьбы с терроризмом. Многие из решений, предложенных в ходе обсуждения на этой неделе, позволят повысить эффективность помощи Организации Объединенных Наций государствам-членам в борьбе с угрозой, исходящей от ИГИЛ; это и создание глобальной сети координаторов по вопросам борьбы с терроризмом, создание платформ для более эффективного предоставления помощи в области наращивания потенциала и обмена информацией в режиме реального времении организация тематических региональных мероприятий по пресечению и предотвращению терроризма и насильственного экстремизма.